

DDI/1915/31.05.2017

881
Judez

MINISTERUL APELOR ȘI PĂDURILOR

CABINET MINISTRU

Nr. Înregistrare 2202/AP/29.05.2017

DOMNULUI

VICTOR SANDU

P.P.F.
G. Burcea

300517

buletin 31.05.2017

DIRECTOR GENERAL
ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ „APELE ROMÂNE”

Prin prezenta, vă facem cunoscut faptul că Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema: *Adoptarea acordului de parteneriat între solicitanții de finanțare prin Programul Operațional Regional (unități administrativ teritoriale) și instituții publice pe perioada de valabilitate a contractelor de finanțare.*

În acest sens, vă transmitem anexat documentul mai sus menționat, cu rugămintea de a lua măsurile ce se impun pentru conformare.

Cu stimă,

MINISTRU
ADRIANA PETCU



**MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE**

Nr. 201 / 8512 M.B.
Data 05.05.2017

Aprob,
Sorin MIHAI GRINDEANU
Prim-ministru

MEMORANDUM

Avizat: Adriana PETCU
Ministrul Apelor și Pădurilor

Tudorel TOADER
Ministrul Justiției

Viorel ȘTEFAN
Ministrul Finanțelor Publice
Petru DAEA
Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

De la: Sevil SHHAIDEN
Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării Regionale,
Administrației Publice și Fondurilor Europene
Rovana B. UN
Ministru delegat pentru Fonduri Europene

Tema: Adoptarea Acordului de parteneriat între solicitanții de finanțare prin Programul Operațional Regional (unități administrativ teritoriale) și instituții publice pe perioada de valabilitate a contractelor de finanțare

I. Aspecte generale

În contextul implementării Programului Operațional Regional 2014-2020, denumit în continuare Programul, finanțat din Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI), precum și a realizării gradului de absorbție stabilit prin Programul de guvernare, pentru a evita dezangajarea de fonduri puse la dispoziția României de către Uniunea Europeană este necesară luarea tuturor măsurilor pentru coordonarea activităților necesare unei implementări corecte și durabile a operațiunilor finanțabile prin programele europene. În acest context, având în vedere alocarea financiară importantă la nivelul Programului de 8,13 miliarde euro (6,6 miliarde euro FEDR + 1,53 miliarde buget stat) și pentru evitarea aprecierii ca neeligibile a unor proiecte în

care devin incidente prevederi referitoare la dovedirea calității de proprietar/administrator a unor suprafețe de teren ce aparțin domeniului public al statului, respectiv domeniului public al județelor, este necesară soluționarea condiționalităților aferente emiterii avizului de gospodărire a apelor urmare a intervenției la edificiile existente în albiile râurilor.

Prin Programul Operațional Regional, Axa prioritară 6 denumită *îmbunătățirea infrastructurii rutiere de importanță regională*, se modernizează drumuri județene aflate în proprietatea publică a județelor, având ca obiectiv specific creșterea gradului de accesibilitate a populației din zonele rurale și urbane situate în proximitatea rețelei TENT (Rețeaua Trans Europeană de Transport).

Conform prevederilor art. 2 alin. (3) coroborate cu cele ale art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în componența drumurilor județene se includ și poduri/podete, acestea fiind în proprietatea unităților administrativ teritoriale, care necesită lucrări de consolidare/reabilitare inclusiv în albiile râurilor.

Statutul juridic al terenurilor aflate în albiile râurilor, este cel prevăzut la art. 3 din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, și anume sunt incluse în domeniul public al statului și date în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”. În aceste condiții, administratorii drumurilor județene care pot beneficia de fonduri europene pe axa prioritară 6 a POR, nu pot demonstra că vor aduce la îndeplinire prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului, art. 71, privind asigurarea caracterului durabil al investiției în ceea ce privește intervențiile pentru consolidarea structurilor care intră în alcătuirea drumurilor reabilite.

În conformitate cu prevederile Regulamentului nr. 1303/2013, în cazul unei investiții în infrastructură sau producție trebuie respectat caracterul durabil al investiției timp de 5 ani de la data plății finale, inclusiv prin menținerea proprietății asupra elementelor de infrastructură.

II. Situația actuală

În conformitate cu prevederile art. 33 din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, există obligații exprese pentru unitățile teritorial-administrative care dețin în proprietatea lor publică lucrări ingineresti de artă (poduri) să asigure secțiunea optimă de scurgere a apelor, pe cheltuală proprie, în limita a două lungimi ale lucrării de artă în albia majoră în amonte și în limita a unei lungimi ale lucrării de artă în albia minoră în aval, pentru a respecta parametrii avizați.

Str. Libertății nr. 16, Labora Nord, Sector 5, București, România, cod poștal 050706
Tel.: +4 0372 111 400, Fax: +4 0372 111 411, E-mail: info@ndrap.ro
www.ndrap.ro



Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, anexa 2, prevede că pentru a obține autorizația de construire titularul acestora trebuie să dețină dreptul asupra construcției și/sau asupra terenului:

1. dreptul real principal: drept de proprietate, administrare, uz, uzufruct, superficie, servitute (dobândit prin: contract de vânzare-cumpărare, de schimb, de donație, certificat de moștenitor, act administrativ de restituire, hotărâre judecătorească, lege);

2. drept de creanță dobândit prin: contract de cesiune, concesiune, comodat, locațiune. Emiterea autorizației de construire în baza unui contract de comodat/locațiune se poate face numai pentru construcții cu caracter provizoriu și a acordului expres al proprietarului de drept.

Având în vedere prevederile legislației în vigoare, la emiterea actelor ce permit efectuarea lucrărilor în albiile apelor, unitățile bazinale aflate în subordinea Administrației Naționale Apele Române stabilesc condiții care impun îndeplinirea de către unitățile administrative teritoriale:

- fie a condiției ca după efectuarea lucrărilor, la punerea în funcțiune, să se facă dovada deținerii terenurilor aflate în albiile minore,
- fie se cere dovada procedurii de concesionare a suprafețelor de teren,
- fie se solicită obținerea unei Hotărâri de Guvern privind transferarea dreptului de administrare a suprafețelor proprietate publică a statului, din albia minoră a cursurilor de apă din administrarea Administrației Naționale Apele Române în administrarea titularului avizului de gospodărire a apelor.

Aceste condiții impuse de administratorii bazinelor hidrografice conduc la prelungirea duratei de întocmire a documentațiilor necesare consiliilor județene pentru depunerea cererilor de finanțare în vederea finanțării modernizării drumurilor județene care includ podurile peste ape prin Programul Operațional Regional, iar în cazul neîndeplinirii condiționalităților prevăzute de avize, proiectele sunt respinse încă din etapa de conformitate administrativă și eligibilitate, pentru nerespectarea prevederilor citate mai sus din Regulamentul nr. 1303/2013, situație ce poate conduce în final la dezangajarea sumelor alocate României de către Uniunea Europeană.

Recentele discuții ce au avut loc în data de 24 martie 2017 la Bruxelles, au condus la concluzia că Administrația Națională Apele Române, prin unitățile sale teritoriale cu personalitate juridică, poate deveni partener al consiliilor județene - beneficiare ale Programului Operațional Regional - nefiind necesară o modificare în acest sens a Programului. Astfel, prin crearea unor parteneriate între administratorii drumurilor județene și cei ai terenurilor aferente podurilor incluse în acestea, fiecare parte își va putea exercita toate prerogativele care decurg din dreptul de administrare asupra imobilului deținut. Practic, pentru Administrația Națională Apele Române singura obligație pe perioada derulării proiectului, precum și în perioada de durabilitate va fi reprezentată de menținerea dreptului de administrare asupra terenului dispus în albia



râurilor peste care trec drumurile județene obiect al proiectelor. Situații similare se regăsesc și în cazul unor avize emise de Administrația Națională pentru Îmbunătățiri Funciare.

III Concluzii

Față de această situație, este necesară oferirea beneficiarilor Programului Operațional Regional unor acorduri-cadru de parteneriat între unități administrativ teritoriale și unitățile teritoriale ale Administrației Naționale „Apele Române” pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, ce au în administrare suprafețele aflate în domeniului public al statului, suprafețe de interes pentru realizarea și implementarea unor proiecte cu finanțare europeană.

În acest sens, supunem aprobării Guvernului ”Acordul-cadru de parteneriat privind colaborarea dintre administrațiile bazinale de apă și consilii județene” având ca obiect colaborarea părților pentru implementarea corespunzătoare a proiectelor cu finanțare din fondurile europene, anexat prezentului Memorandum, care să sprijine și să conducă la posibilitatea încheierii cu operativitate a parteneriatelor menționate.

Prezentul Acord se poate aplica și altor beneficiari ai altor programe europene dacă este cazul (de ex. Programul Național de Dezvoltare Rurală)



Acord cadru de parteneriat privind colaborarea dintre Administrația Bazinală de Apă.....și Consiliul Județean/Consiliul Local

În temeiul prevederilor Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare,

Unitatea administrativ teritorială Județul/Municipiul cod de identificare fiscală (CIF), cu sediul în, telefon, fax., reprezentat prin în calitate de președinte al Consiliului Județean.....,

și

Administrația Bazinală de Apă, cod de identificare fiscală (CIF), cu sediul în....., telefon fax., reprezentat prin în calitate de....., au convenit încheierea prezentului Acord de cooperare.

Încheie prezentul acord de parteneriat.

Cadru general (se va adapta în funcție de program)

- Prin intermediul Axei Prioritare 6 a POR denumită "Îmbunătățirea infrastructurii rutiere de importanță regională" se finanțează modernizarea drumurilor județene, având ca obiectiv specific creșterea gradului de accesibilitate a zonelor rurale și urbane situate în proximitatea rețelei TENT (Rețeaua Trans Europeană de Transport).
- Conectarea la Rețeaua Trans Europeană de Transport a drumurilor județene modernizate prin POR presupune lucrări de modernizare inclusiv a podurilor/podetelor peste ape curgătoare, aflate în corpul drumurilor județene, respectiv lucrări în albia râurilor pentru protecția și modernizarea podurilor.
- În conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului, în cazul unei investiții în infrastructură sau producție trebuie respectat caracterul durabil al investiției timp de 5 ani de la data plății finale, inclusiv prin menținerea proprietății asupra elementelor de infrastructură.



ART. 1 Obiectul acordului de parteneriat (se va adapta în funcție de program)

(1) Obiectul prezentului acord de parteneriat îl reprezintă colaborarea dintre părți în vederea asigurării cu operativitate a cadrului necesar implementării proiectelor finanțate prin Programul Operațional Regional 2014-2020, denumit în continuare POR

(2) Părțile vor colabora în limitele competențelor stabilite prin actele normative în vigoare, pentru îndeplinirea în comun a obiectivelor proiectului eligibil în cadrul POR.

ART. 2 Obligațiile Consiliului Județean/Consiliului Local

(1) În îndeplinirea obiectivelor prezentului acord de parteneriat, Consiliul Județean....., prin direcțiile de specialitate, are obligația depunerii și implementării proiectului în conformitate cu Ghidul solicitantului, asumându-și prin cererea de finanțare întreaga responsabilitate pentru îndeplinirea obiectivelor și indicatorilor prevăzuți în aceasta.

(2) Consiliul Județean/Consiliul Local..... va informa de îndată Administrația Bazinală.....cu privire la orice act sau fapt care fac imposibilă implementarea proiectului menționat la alin. (1).

ART. 3 Obligațiile Administrației Bazinale.....

(1) În îndeplinirea prezentului acord de parteneriat, Administrația Bazinală va analiza în cel mai scurt timp, dar nu mai mult de 5 zile de la primirea acestuia, cererea de parteneriat a Consiliului Județean/Consiliul local.....

(2) După emiterea acordului său, Administrația Bazinală..... va informa în termen de 5 zile lucrătoare Consiliul Județean..... beneficiar POR asupra semnării acordului cadru de parteneriat.

(3) Pe toată perioada de derulare a prezentului acord de parteneriat, precum și în perioada de durabilitate a proiectului, Administrația Bazinală.....se obligă să păstreze dreptul de administrare asupra albiilor Râului traversat de drumul, care face obiectul proiectului depus în cadrul cererii de finanțare nr.....

ART. 4 Termene

(1) Prezentul acord se încheie pe o perioadă de 10 ani și intră în vigoare la data semnării de către ambele părți.

(2) Obligațiile prevăzute la art. 2 și art. 3 ale prezentului acord se vor realiza până la data de

ART. 5 Comunicare



(1) Părțile își vor transmite reciproc toate datele și informațiile necesare ducerii la îndeplinire a obiectului prezentului acord de parteneriat, conform legislației în vigoare și cu aplicarea principiului *nevoii de a cunoaște*.

(2) Comunicarea datelor menționate la alin. (1) se poate face prin toate mijloacele recunoscute și acceptate de părți.

ART.6 Dispoziții finale

(1) În termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentului acord de parteneriat, părțile vor notifica una celeilalte, în scris, persoana responsabilă cu implementarea prevederilor acestuia.

(2) Orice modificare și/sau completare a prezentului acord de parteneriat se face în scris, prin act adițional, cu acordul ambelor părți, la inițiativa oricăreia dintre ele.

(3) Partea care are inițiativa modificării și/sau completării acordului de parteneriat, transmite celeilalte părți, spre analiză, propunerile sale motivate.

Prezentul acord s-a semnat azi _____, în două exemplare originale, câte unul pentru fiecare parte.

Unitatea administrativ teritorială,

Administrația Bazinală.....

.....

.....





MINISTERUL JUSTIȚIEI

Nr. /37539/

Doamnei Sevil SHAIDEN, viceprim - ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
Referitor la: proiect de Memorandum cu tema adoptarea acordului de parteneriat între
solicitanții de finanțare prin Programul Operațional Regional (unități administrativ
teritoriale) și instituții publice pe perioade de valabilitate a contractelor de finanțare

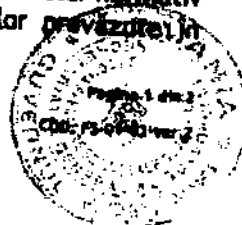
Stimată doamnă ministru,

Urmarea adresei dvs. nr. 50866/2017 vă restituim alăturat originalul Memorandumului mai
sus menționat, cu următoarele observații:

Cu caracter general, menționăm că Memorandumul este un act al Guvernului ce poate fi
adoptat în temeiul prevederilor art. 10 alin. (2) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea
Guvernului nr. 561/2009, potrivit căroră: „Memorandumul poate fi elaborat și în cazul în
care este necesară o decizie a Guvernului într-o anumită problemă. Memorandumul va
fi avizat de instituțiile implicate și va cuprinde descrierea respectivei probleme și propuneri
pentru rezolvarea acesteia”. Prin urmare, Memorandumul constituie un act al Guvernului
și nu un proiect de act normativ, fără caracter normativ și fără a avea forța juridică a
unei hotărâri a Guvernului și, cu atât mai puțin a unei Legi sau a unui act cu putere de
lege, respectiv ordonanță de urgență sau ordonanță simplă.
În ceea ce privește competența Ministerului Justiției, arătăm că aceasta este limitată
potrivit art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 care dispune că: „Ministerul contribuie
la buna funcționare a sistemului judiciar și la asigurarea condițiilor îndeplinirii justiției ca
serviciu public, apărarea ordinii de drept și a drepturilor și libertăților cetățenești”. Așadar,
Ministerul Justiției nu are calitatea de instituție publică implicată în gestionarea domeniului
aferent Programului Operațional Regional și în această calitate nu dispune nici de datele și
nici de experiența necesară pentru a se pronunța cu privire la implicațiile unor decizii care
vizează atitudinea și comportamentul instituțiilor publice implicate în cadrul unor relații
contractuale care vizează participarea la programele de finanțare aferente Programului
Operațional Regional (unități administrativ teritoriale). Prin urmare, nu numai că Ministerul
Justiției nu are competența legală de a aviza un proiect de Memorandum al cărui obiect nu
vizează justiția ca serviciu public, dar, potrivit art. 20 alin. (7) din Regulamentul aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești
avizează proiectele exclusiv din punctul de vedere al legalității, încheind operațiunile din
etapa de avizare.”
În aceste condiții, având în vedere:

- regimul juridic al Memorandumului ca act al Guvernului care nu are caracter normativ
și nu poate avea forță juridică în plus sau în afara dispozițiilor prevăzute în
reglementări la nivel de lege sau de hotărâri ale Guvernului,

Sf. Apollodor nr. 17, sector 5, 060741 București, România
Tel. +4 027 284 1999
www.just.ro



MINISTERUL JUSTIȚIEI

- Ministerul Justiției nu are atribuții pentru a pune în aplicare măsurile cuprinse în acest Memorandum (exced domeniului Justiției) și
- nu are nici calitatea de instituție implicată, apreciind că instituția noastră nu are calitate de emitent al Memorandumului supus analizei.

Cu deosebită considerație,

Tudor TOADER

Ministru Justiției



Stra. Apolodor nr. 17, sector 5, 050740 București, România
Tel. +4 037 204 1999
www.just.ro

