

ROMÂNIA

JUDEȚUL HARGHITA

CONSILIUL JUDEȚEAN

Direcția generală administrație publică locală

Nr. 15859/a/2018

DE ACORD
SECRETARUL JUDEȚULUI
EGYED ÁRPÁD

RAPORT DE SPECIALITATE

privind modificarea Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 139/2009 privind aprobarea participării Județului Harghita, în calitate de membru fondator la constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „HARGHITA”

Prin Expunerea de motive nr. 10909/2018 a vicepreședintelui Consiliului Județean Harghita, Bíró Barna Botond, inițiată la propunerea Direcției generale economice, **se propune modificarea Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „HARGHITA”, acesta reprezentând anexa nr.1 la Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 139/2009** privind aprobarea participării Județului Harghita, în calitate de membru fondator la constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „HARGHITA”, **ca urmare se impune reformularea titlului proiectului de hotărâre în acest sens.**

Inițiatorii proiectului de hotărâre arată că Județul Harghita prin Consiliul Județean Harghita este membru fondator al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „HARGHITA”, participarea precum și actele constitutive ale Asociației fiind aprobată prin Hotărârea nr. 139/2009, însă determinat de faptul că prevederile statutare nu sunt în concordanță cu prevederile art. 13 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu completările și modificările ulterioare, și nu corespund exigențelor legale în materie privind utilizare eficientă și justificată a banului public, propun modificarea acestuia conform Procedurii Operaționale ale Consiliului Județean Harghita cu privire la Colaborarea cu ADI/Asociații Microregionale/Asociații în care Consiliul Județean Harghita are calitatea de membru. Astfel, sunt propuse modificări în Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „HARGHITA” la capitolul V privind structura de organizare și control a Asociației și luarea deciziilor în cadrul ședințelor Consiliului de Administrație, precum și la capitolul VI privind veniturile asociațiilor, respectiv valoarea cotizației membrilor și cu privire la termenul de scadență al cotizațiilor.

În ceea ce privește structura de organizare și control a Asociației, sunt respectate prevederile **art. 13 din Legea nr. 215/2001** administrației publice locale, având în vedere că asociația va fi condusă de un **consiliu de administrație**, compus din reprezentanți ai unităților administrativ-teritoriale componente, desemnate de consiliul local sau de consiliul județean la propunerea primarului sau a președintelui consiliului județean, precum și la propunerea consilierilor locali sau județeni. **Consiliul de administrație este condus de un președinte** ales cu votul majorității membrilor săi.

În continuare, inițiatorii propun completarea punctului 14 – fără să fie indicat capitolul și articolul al documentului din cauză - privind scadența plății cotizației cu următorul text: "în cazul cotizației membrului asociat Consiliul Județean Harghita, Asociația poate solicita, trimestrial, până la aprobarea BVC, 3/12 parte din cotizația acestuia, până la nivelul BVC realizat în anul anterior, **modificare pe care nu am regăsit în modelul statutului anexat proiectului de hotărâre.** De asemenea, inițiatorii proiectului de hotărâre în cadrul expunerii de motive arată că, la capitolul II, conținutul art. 4, alin. a) este identic cu Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Harghita, astfel propun să fie modificat sau înlocuit cu un alt scop, **fără să fie arătat în mod precis la care dintre scopuri se referă, iar în baza capitolului și articolului arătat aceasta nu poate fi identificat.** În vederea evitării încălcării prevederilor legislației în vigoare în domeniu, respectiv evitarea situației de dubla finanțare, **din expunerea de motive trebuie să rezulte, că în statut sunt incluse numai obiective, respectiv activități concrete, care vor fi/sunt desfășurate în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „HARGHITA”, activități care nu se regăsesc printre obiectivele asociațiilor/instituțiilor în care Consiliul Județean Harghita are calitate de membru și care activități au în același timp și caracter de interes județean.**

De asemenea, cu ocazia verificării modelului statutului constatăm o serie de neconcordanțe/nereguli apărute ca urmare a modificărilor efectuate, respectiv Adunarea Generală a Asociației a primit denumirea "Consiliul de Administrație", Consiliul Director ca organ executiv al asociației a fost eliminat iar atât atribuțiile acestuia sunt predate Președintelui Consiliului de administrație. Cu privire la acest aspect propunem reformularea capitolului V din statutul actualizat, respectiv Consiliul Director să fie înlocuit cu aparatură tehnică ca organ executiv de conducere al Asociației, înființat pentru realizarea obiectivelor proprii în conformitate cu prevederile art. 13 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu completările și modificările ulterioare.

Mergând mai departe, cu ocazia analizei proiectului statutului, constatăm o serie de modificări și la capitolul II, intitulat Scopul și obiectivele asociației față de prevederile aceluiași capitol al statutului aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 139/2009, **fără să fie arătate dacă aceste modificări au fost, sau urmează să fie aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Harghita, aspect care trebuie lămurit, ținând cont de prevederile contractului de reprezentare încheiat cu reprezentantul Consiliului Județean Harghita conform căreia „mandatarul nu este împuternicit să-și asume obligații patrimoniale sau nepatrimoniale în sarcina Consiliului Județean Harghita, decât cu acordul prealabil al Consiliului Județean Harghita, solicitat în scris” (pct.3.3 din contract).** În cazul în care Statutul asociației a suferit modificări față de ceea ce a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Harghita nr. 139/2009, fără acordul prealabil al Consiliului Județean Harghita, iar modelul statutului propus spre aprobare conține și modificările respective, acest aspect trebuie să rezulte din conținutul proiectului de hotărâre. În acest sens sunt incidente și, ca urmare, se impune invocarea în preambulul proiectului de hotărâre și a prevederilor art.1311 Noului Cod Civil privind ratificarea actelor

îndeplinite de reprezentant cu depășirea puterii de reprezentare. Astfel, conform acestei prevederi în cazurile în care reprezentantul acționează fără a avea împuternicire sau cu depășirea puterilor conferite, cel în numele căruia s-a încheiat contractul poate să îl ratifice, respectând formele cerute de lege pentru încheierea sa valabilă.

Ca urmare, în vederea eliminării neconcordanțelor care rezultă din conținutul proiectului de hotărâre propunem ca inițiatorii să completeze expunerea de motive arătând precis care sunt modificările propuse spre aprobare prin prezentul proiect de hotărâre, respectiv modificările propuse de inițiator prin expunerea de motive trebuie să fie incluse în modelul statutului propus spre aprobare. Nu în ultimul rând, se impune reformularea/completarea prevederilor statului în sensul ca deciziile Consiliului de administrație privind modificarea statutului (referitor la membri, denumire, obiective, organizare, etc.), dizolvarea/lichidarea Asociației se pot lua numai în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorităților deliberative a asociațiilor.

Cu privire la fundamentarea din punct de vedere legal al proiectului de hotărâre, fiind vorba de modificarea actelor constitutive ale Asociației, inițiatorii invocă prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cât și ale Legii nr.273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, sunt invocate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările și modificările ulterioare, respectiv art. 7 alin. (2) din acest act normativ, care prevede că "anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice". Din documentația pusă la dispoziție, anume Procesul verbal de îndeplinire a exigențelor de transparență decizională nr.11540/2018, rezultă că la data de 23.05.2018 s-a îndeplinit procedura de transparență decizională prin publicarea proiectului de hotărâre, hotărârea putând fi aprobată astfel doar după trecerea termenului de 30 de zile lucrătoare calculate de la data sus menționată, respectiv după data de 09 iulie 2018 (28 mai și 1 iunie fiind zile nelucrătoare). De asemenea, sunt relevante și ca urmare se impune invocarea în preambulul proiectului de hotărâre și ale prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare.

În completarea celor de mai sus, considerăm că este oportună invocarea, ca temei legal, în preambulul prezentului proiect de hotărâre a **art.91 alin.(1) lit. e) coroborat cu alin.(6) lit. c) și art. 115 alin.(1) lit."c"** din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu completările și modificările ulterioare, conform cărora consiliul județean îndeplinește atribuții privind cooperarea interinstituțională, în exercitarea cărora hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară ori din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice

locale, în vederea promovării unor interese comune, respectiv consiliului județean adoptă hotărâri.

În consecință, luând în considerare cele arătate mai sus, numai sub condiția efectuării propunerilor formulate, respectiv prelucrarea statutului reactualizat vom aviza favorabil prezentul proiect de hotărâre printr-un supliment.

Miercurea-Ciuc, 13 iulie 2018

Director general :

Vágássy Alpár



Consilier juridic

Antal Renáta

