

RAPORT DE SPECIALITATE

referitor la proiectul de hotărâre pentru aprobarea modificării Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 110/2016 privind aprobarea programului "Construire trotuare pe lângă drumurile județene din localitățile județului Harghita", pe perioada 2016-2020, cu modificările și completările ulterioare

Prin Referatul de aprobare nr. 28911/2020, a președintelui Consiliului Județean Harghita la inițiativa Direcției generale tehnice, se propune aprobarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea modificării Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 110/2016 privind aprobarea programului "Construire trotuare pe lângă drumurile județene din localitățile județului Harghita", pe perioada 2016-2020, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiatorii au invocat în principal ca și temei legal pentru fundamentarea legalității proiectului de hotărâre propus spre aprobare, dispozițiile art. 20 alin (1) lit. i) și art. 25, lit. f) din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, ale Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările ulterioare și ale Hotărârii nr. 31/2020 a Consiliului Județean Harghita, privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al județului Harghita pe anul 2020 și estimările pe anii 2021-2023.

În primul rând, în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. i) și ale art. 25 lit. f) din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au printre competențe stabilirea opțiunilor și a priorităților în aprobarea și în efectuarea cheltuielilor publice locale. În acest sens, ordonatorii principali de credite trebuie să elaboreze proiectele de buget, având în vedere, printre altele, și programele întocmite de către ordonatorii principali de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni, cărora le sunt asociate obiective precise și indicatori de rezultate și de eficiență; programele sunt însoțite de estimarea anuală a performanțelor fiecărui program, care trebuie să precizeze: acțiunile, costurile asociate, obiectivele urmărite, rezultatele obținute și estimate pentru anii următori, măsurate prin indicatori preciși, a căror alegere este justificată. În acest caz, conform art. 25 raportat la art. 2 alin. (1) lit. a), ordonatorul principal de credite, președintele consiliului județean trebuie să elaboreze proiectul de buget în care să fie

prevăzute și finanțările aferente acestui program. Așa cum este precizat în preambulul proiectului de hotărâre, prin Hotărârea nr. 31/2020 a Consiliului Județean Harghita, privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al județului Harghita pe anul 2020 și estimările pe anii 2021-2023 s-a adoptat în conformitate cu prevederile legale în vigoare, bugetul unității administrativ-teritoriale, unde sunt prevăzute sursele de finanțare pentru acest program.

În al doilea rând, art. 7 din Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, stabilește care drumuri sunt de interes județean și regimul lor juridic:

"Drumurile de interes județean fac parte din proprietatea publică a județului și cuprind drumurile județene, care asigură legătura între:

- a) reședințele de județ cu municipiile, cu orașele, cu reședințele de comună, cu stațiunile balneoclimaterice și turistice, cu porturile și aeroporturile, cu obiectivele importante legate de apărarea țării și cu obiectivele istorice importante;*
- b) orașe și municipii, precum și între acestea și reședințele de comună;*
- c) reședințe de comună."*

În art. 2 alin. (3), respectiv art. 15 și 16 din aceeași Ordonanță sunt enumerate toate elementele care fac parte din structura drumului, dar și faptul că zonele de siguranță și de protecție în intravilan se stabilesc prin studii de circulație și prin documentațiile de urbanism și amenajarea teritoriului, cu avizul administratorului drumului. Amenajarea trotuarelor poate viza și zona de siguranță a drumurilor, în consecință realizarea acestor trotuare nu este posibilă fără acordul Consiliului Județean Harghita, în calitate sa de administrator al drumurilor. De altfel, terenurile aferente sunt parte a domeniului public județean, ceea ce constituie încă un motiv pentru a justifica competența Consiliului Județean Harghita.

Conform art. 38 alin. (1) din aceeași Ordonanță, pe sectoarele de drumuri naționale și autostrăzi aflate în intravilanul localităților, autoritățile administrației publice locale sunt obligate să efectueze întreținerea elementelor componente ale drumului aflate în afara acostamentelor. În îndeplinirea acestor obligații, Consiliul Județean Harghita vine în ajutorul autorităților administrațiilor publice locale prin încheierea contractelor de asociere prevăzute la Anexa nr. 2 a proiectului de hotărâre.

În al treilea rând, în art. 128 alin. (1) Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările ulterioare, sunt prevăzute atribuțiile autorităților administrației publice locale:

"e) iau măsuri pentru amenajarea de trotuare și drumuri laterale pentru circulația pietonilor, vehiculelor cu tracțiune animală, a tractoarelor, de piste pentru biciclete, precum și de benzi destinate exclusiv transportului public de persoane pe drumurile pe care le administrează, cu avizul poliției rutiere"

Și această prevedere legală stabilește că obligația de amenajare a trotuarelor îi revine autorităților administrațiilor publice locale. Subliniem faptul că pentru efectuarea acestor lucrări de amenajare este obligatoriu obținerea avizului Poliției rutiere, a cărui

lipsă constituie un motiv de nelegalitate în jurisprudența constantă a Tribunalului Harghita și a Curții de Apel Târgu Mureș.

În al patrulea rând, sunt incidente, și trebuie respectate prevederile art. 7 ale Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, **și care se impune a fi înscrise în preambulul proiectului de hotărâre.** În conformitate cu aceste dispoziții legale, s-a procedat la afișarea proiectului de hotărâre pentru o perioadă de 30 de zile lucrătoare, așa cum este rezultă și din cuprinsul Procesului-verbal nr. 28954/03.12.2020, termen care expiră la data de 19.01.2021. În același timp, se constată, că inițiatorii au depus și Referat de urgență, prin care solicită adoptarea proiectului de hotărâre în regim de urgență, devenind astfel incidente prevederile art. 7 alin. (13) din același act normativ.

Nu în ultimul rând, referitor la operațiunea de modificare a Hotărârii CJH nr. 110/2016, sunt incidente, și trebuie respectate și **incluse în preambulul proiectului de hotărâre,** a prevederilor art. 47 alin. (4), și cele ale art. 59 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, în cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerotează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate, respectiv pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma "se modifică și va avea următorul cuprins:", urmată de redarea noului text. **Prin urmare se impune reformularea art. 1. al proiectului de hotărâre astfel încât acesta să corespundă exigențelor legale sus-menționate, astfel:**

„Art. 1. Se aprobă modificarea Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr. 110/2016 privind aprobarea programului „Construire trotuare pe lângă drumurile județene din localitățile județului Harghita”, pe perioada 2016-2020, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

1. Titlul hotărârii se modifică și va avea următorul cuprins:
„Hotărâre privind aprobarea programului Construire trotuare pe lângă drumurile județene din localitățile județului Harghita, perioada 2016-2022”

2. Art. 1 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:
„Se aprobă Programul Construire trotuare pe lângă drumurile județene din localitățile județului Harghita pe perioada 2016-2022, potrivit descrierii din Anexa nr. 1 la prezenta hotărâre, parte integrantă a acesteia.”

3. Anexa nr. 1 și Anexa nr. 3 ale hotărârii privind descrierea programului și modelul contractului de asociere, se modifică prin înlocuirea acestora cu Anexa nr. 1, respectiv cu Anexa nr. 2 la prezenta hotărâre, și care fac parte integrantă din aceasta.”

De asemenea, ținând cont că Hotărârea CJH nr. 110/2016, a cărei modificare este vizată de inițiatori a mai suferit modificări succesive în timp, prin raportare la prevederile art. 43 din Legea nr. 24/2000, conform cărora preambulul enunță, în sinteză, scopul și,

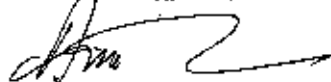
după caz, motivarea reglementării, se impune menționarea în preambul a hotărârilor Consiliului Județean Harghita prin care Hotărârea CJH nr. 110/2016 a fost modificată.

În final, în ceea ce privește competența Consiliului Județean Harghita în aprobarea prezentului proiect de hotărâre, arătăm că sunt incidente prevederile art. 173 alin. (1), lit. d), coroborate cu alin. (5) lit. q), art. 173 alin. (1) lit. e) coroborat cu alin. (7) lit. c), art. 173 alin. (1) lit. f) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora Consiliul Județean Harghita este competent să adopte prezentul proiect de hotărâre.

În **concluzie**, luând în considerare cele prezentate mai sus, sub rezerva raportului favorabil al Direcției generale economice, **avizăm favorabil** prezentul proiect de hotărâre.

Miercurea Ciuc, 9 decembrie 2020

Director general
c.j. Antal Renáta



Întocmit
Kovács Zsolt Péter

Director general adjunct
c.j. Bodó Árpád

