

ROMÂNIA

JUDEȚUL HARGHITA

CONSILIUL JUDEȚEAN

Directia generală administrație publică locală

Nr. /2020

### RAPORT DE SPECIALITATE

**referitor la proiectul de hotărâre privind acordarea avizului consultativ favorabil pentru stabilirea normelor anuale de venit pe anul fiscal 2021 de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice Brașov, Administrația Județeană a Finanțelor Publice Harghita**

Prin Referatul de aprobare nr. 29244/2020, a președintelui Consiliului Județean Harghita la inițiativa Direcției economice, se propune aprobarea proiectului de hotărâre privind acordarea avizului consultativ favorabil pentru stabilirea normelor anuale de venit pe anul fiscal 2021 de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice Brașov, Administrația Județeană a Finanțelor Publice Harghita.

Inițiatorii au invocat ca și temei legal pentru fundamentarea legalității proiectului de hotărâre propus spre aprobare, dispozițiile art. 69 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale OMFP nr. 925/2017 privind aprobarea Nomenclatorului activităților independente pentru care venitul net se poate determina pe baza normelor anuale de venit, activități desfășurate de contribuabilii care realizează venituri din activități de producție, comerț, prestări de servicii, precum și prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 69 alin (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în cazul contribuabililor care realizează venituri din activități independente, altele decât venituri din profesii libere și din drepturi de proprietate intelectuală, **venitul net anual se determină pe baza normelor de venit de la locul desfășurării activității.**

În alin (2) al aceluiași art. 69, se prevede că:

„Ministerul Finanțelor Publice elaborează nomenclatorul activităților pentru care venitul net se poate determina pe baza normelor anuale de venit, care se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice, în conformitate cu activitățile din Clasificarea activităților din economia națională - CAEN, aprobată prin ordin al președintelui Institutului Național de Statistică. Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, respectiv a municipiului București au următoarele obligații:

- a) stabilirea nivelului normelor de venit;
- b) publicarea acestora, anual, în cursul trimestrului IV al anului anterior celui în care urmează a se aplica, precum și a coeficienților de corecție stabiliți prin consultarea consiliilor județene/Consiliului General al Municipiului București, după caz.”

Deci, pentru stabilirea normelor anuale de venit pe anul fiscal 2021, **este necesară consultarea unităților administrativ-teritoriale**. Prin adoptarea acestui proiect de hotărâre, practic se acordă un aviz favorabil pentru stabilirea normelor anuale de venit aferente Județului Harghita.

Pe baza prevederilor art. 20 alin (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale; cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale, în ceea ce privește finanțele publice locale, au printre atribuții și responsabilități și următoarele:

” k) îndeplinirea și a altor atribuții, competențe și responsabilități prevăzute de dispozițiile legale”

Deci prevederile art. 20 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 69 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, permit Consiliului Județean Harghita să adopte o hotărâre în acest sens și să avizeze stabilirea normelor de venituri.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin (1) din OMFP nr. 925/2017 privind aprobarea Nomenclatorului activităților independente pentru care venitul net se poate determina pe baza normelor anuale de venit, activități desfășurate de contribuabilii care realizează venituri din activități de producție, comerț, prestări de servicii:

„Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, respectiv a municipiului București vor lua măsuri pentru ducerea la îndeplinire a prezentului ordin, vor stabili nivelul normelor de venit și vor asigura publicarea acestora anual, în cursul trimestrului IV al anului anterior celui în care urmează a se aplica.”

Pe baza acestor considerente, este necesară acordarea avizului în urma solicitării formulate prin Adresa nr. 26974/2020 a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice Brașov, Administrația Județeană a Finanțelor Publice Harghita încă în anul curent, în cursul ultimului trimestru, pentru a putea fi aplicată pe toată perioada anului fiscal următor. Pentru aceste motive a fost întocmit Referatul de urgență nr. 29271 /2020 al Direcției Generale Economice.

Având în vedere că este vorba despre un act normativ, trebuie respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, s-a procedat la afișarea

proiectului de hotărâre pentru o perioadă de 30 de zile lucrătoare, așa cum este specificat și în Procesul-verbal nr. 2020. Dată fiind obligația stabilirii normelor de venituri încă în ultimul trimestru al anului curent, pentru a putea fi aplicate în anul 2021, precum și pe baza Referatului de urgență nr. 29271 /2020 al Direcției generale economice, devin incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Având în vedere că suntem în ipoteza reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune includerea pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Județean Harghita încă în cursul anului 2020 a proiectului de hotărâre, neavând timp suficient pentru îndeplinirea obligației de afișare pentru o perioadă de cel puțin 30 de zile lucrătoare, pe baza art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, rezultă că nu se aduce vreo atingere principiului transparenței. Propunem însă menționarea concretă a temeiului legal (art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată) în preambulul proiectului de hotărâre.

În ceea ce privește competența Consiliului Județean Harghita în aprobarea prezentului proiect de hotărâre, arătăm că mai sunt incidente și art. 173 alin. (1) lit. f) coroborat cu art. 196 alin (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora Consiliul Județean Harghita are și alte atribuții stabilite de lege, respectiv consiliul județean adoptă hotărâri.

În concluzie, cu condiția luării în considerare a argumentelor și completărilor precizate în cuprinsul prezentului raport, sub condiția efectuării propunerilor formulate, avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

Miercurea Ciuc, 10 decembrie 2020

Director general  
Antal Renáta



Întocmit,  
Kovács Zsolt Péter

Director general adjunct  
Bodó Alpár

