

UNIUNEA NATIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
BAROUL CLUJ, Cluj-Napoca, str. Pavel Rosca, nr. 5, jud. Cluj

Tel: 0744/...

utkisszentes.com

Către,

Tribunalul Bacău

Subscrisele,

1. **Comuna Sânmartin**, cu sediul în com. Sânmartin, nr.40, jud. Harghita, având cod unic de identificare nr.4245887, reprezentat legal prin Primarul Gergely András, nr.tel:0266332122, e-mail:office@csikszentmarton.ro; și
2. **Asociația Pentru Protecția Drepturilor Minoritare Mikó Imre**, cu sediul situat în mun. Sfântu Gheorghe, str. Presei, nr.4, Biroul HUB, nr.22, jud. Covasna, reprezentată prin președintele Zsigmond József;

cu domiciliul procesual ales la sediul profesional al Cabinetului de avocat în mun. Cluj-Napoca, str. Crinului nr. 1, Cluj, adresă la care vă solicităm să ne comunicați toate actele în legătură cu prezenta;

în contradictoriu cu

- **Primarul Orașului Dărmănești**, cu sediul în orș.Dărmănești, str. Muncii, nr.16, jud. Bacău, e-mail:primaria_darmanesti@yahoo.com;
- **Unitatea administrativ teritorială Orașul Dărmănești, reprezentată prin primar**, cu sediul în orș.Dărmănești, str. Muncii, nr.16, jud. Bacău, e-mail:primaria_darmanesti@yahoo.com;

cu respect formulăm prezenta

CERERE DE CHEMARE ÎN JUDECATĂ

prin care vă solicităm să dispuneți:

- **anularea actului administrativ- Autorizație de construire nr.69/17.12.2018 pentru: Lucrări de construire monument cimitir internațional și 50 cruci pentru eroii români, emisă de Primarul Orașului Dărmănești, ca nelegală.**
- **desființarea lucrărilor executate ilegal prin demolarea construcțiilor ridicate, care au fost realizate pe baza autorizației de construire emisă cu nerespectarea dispozițiilor legale.**

Cu cheltuieli de judecată.

Pentru următoarele

MOTIVE

În fapt: În data de 17.12.2018 s-a emis de către Primarul Oraşului Dărmăneşti Autorizaţia de construire nr.69 pentru: Lucrări de construire monument cimitir internaţional şi 50 cruci pentru eroii români cu nerespectarea prevederilor legale în această materie, în mod ilegal.

Autorizaţia de construire a fost emisă cu nerespectarea dispoziţiilor Legii 50/1991, astfel cum vom detalia în cele ce urmează mai jos.

Faptul că autorizaţia de construire nu respectă legislaţia în vigoare a fost constatată inclusiv de către Inspectoratul Regional în Construcţii Nord-Est, care a şi sesizat în data de 09.05.2019 Instituţia Prefectului Judeţului Bacău pentru ca acesta, să analizeze oportunitatea solicitării instanţei de contencios administrativ cu privire la anularea acestei autorizaţii de construire.

I.

Astfel, s-a constatat faptul că **nu există în documentaţia arhivată dovada dreptului real asupra imobilului – teren, încalcându-se prevederile art. 1 alin 1 din Legea nr.50/1991.**

Potrivit dispoziţiilor legale invocate, executarea lucrărilor de construcţii este permisă numai pe baza unei autorizaţii de construire sau de desfiinţare, emisă în condiţiile prezentei legi, la solicitarea **titularului unui drept real asupra unui imobil – teren şi/sau construcţii – identificat prin număr cadastral, în cazul în care legea nu dispune altfel.**

Subscrişii, apreciem că autorizaţia de construire a fost emisă în mod nelegal, având în vedere faptul că beneficiarul acesteia nu este titularul unui drept real asupra terenului pe care s-a solicitat emiterea autorizaţiei, **deoarece terenul din prezenta cauză aparţine domeniului public al comunei Sânmartin, jud. Harghita.**

Se reţine şi de către Inspectoratul Regional în Construcţii Nord-Est, că s-a prezentat de către reprezentanţii autorităţii administraţiei publice locale registrul inventar terenuri – 1990, unde la nr. de inventar 1109 este înregistrat un mijloc fix, imobil teren, "Valea Uzului –Cimitir Internaţional Limită Harghita", în suprafaţă de 1,6 ha. Totodată, s-a prezentat Hotărârea Consiliului Local al Oraşului Dărmăneşti nr.29/29.03.2019, adoptată la o dată ulterioară emiterii actului de autoritate AC nr.69/18.12.2018, privind introducerea imobilului Cimitirul Eroilor din Valea Uzului, în suprafaţă de 7979 mp, în inventarul bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Oraşului Dărmăneşti.

Portrivit prevederilor punctului 28 din Anexa nr.15 la HG nr.299/2010 pentru modificarea şi completarea unor anexe la Hotărârea Guvernului nr.1351/2001 privind atestarea documentului public al judeţului Harghita, precum şi al municipiilor, oraşelor şi comunelor din Judeţul Harghita, Cimitirul Eroilor Valea Uzului este înscris în domeniul public al comunei Sânmartin, judeţul Harghita.

Mai mult, din punct de vedere administrativ - teritorial localitatea Valea Uzului aparține Comunei Sânmartin, și nu Orașului Dărmănești, conform delimitării teritoriale consacrate prin Legea 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Acest lucru rezultă și potrivit Legii 290/2018, care în Anexă la Capitolul XXII la punctul 43 evidențiază faptul că satele Valea Uzului, Ciucani și Sînmartin formează comuna Sânmartin, județul Harghita.

Cimitirul în cauză, figurează și în evidența Oficiului Național pentru Cultul Eroilor pe lista mormintelor de război al județului Harghita la pct.80.

Bunul nu aparține și nici nu a aparținut vreodată domeniului privat ori public al unității administrativ teritoriale a orașului Dărmănești, jud. Bacău.

Acest lucru este confirmat și de Legea nr.185/2002 pentru înființarea comunei Cozmeni, județul Harghita, unde la art. 2 se prevede faptul că, Comuna Sânmartin, județul Harghita, are în componență satele Sânmartin, Ciucani și Valea Uzului.

Mai mult, prin Hotărârea nr.20/2007 a Consiliului local Sânmartin privind aprobarea inventarului imobilelor care alcătuiesc domeniul public al comunei Sânmartin, s-a aprobat inventarul bunurilor imobile care aparțin domeniului public al comunei Sânmartin conform anexei nr.1, unde este cuprins Cimitirul Eroilor din Valea Uzului.

Bunul nu a trecut niciodată din domeniul public al comunei Sânmartin, jud. Harghita în proprietatea orașului Dărmănești, jud. Bacău. Pentru a putea trece din domeniul public al unei comune dintr-un județ în domeniul privat/public al unei alte unități administrativ teritoriale dintr-un alt județ trebuie respectată procedura prevăzute de lege, ceea ce nu s-a întâmplat în prezenta cauză.

Potrivit art.9 alin 6 din Legea 213/1998 trecerea unui bun din domeniul public al unui județ în domeniul public al altui județ limitrof se face la cererea consiliului județean, prin hotărâre a consiliului județean al județului în a cărui proprietate de află bunul și prin hotărâre a consiliului județean al județului în a cărui proprietate se transmite.

În temeiul alin 8 al aceluiași articol trecerile prevăzute la alin 5-7 se realizează strict în vederea derulării unor obiective de investiții și pe durată determinată, prevăzute în hotărârea consiliului local, consiliului județean, respectiv municipiului București.

În prezenta situație nu au fost respectate aceste dispozițiile legale privind trecerea bunului în domeniul public.

Potrivit art. 22 din Legea 215/2001 delimitarea teritorială a comunelor, orașelor, municipiilor și județelor se stabilește prin lege. Orice modificare a limitelor teritoriale ale acestora se poate efectua numai prin lege și numai după consultarea prealabilă a cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale respective prin referendum, care se organizează potrivit legii.

Simplul fapt că potrivit datelor de carte funciară, apar mențiuni că bunul ar aparține orașului Dărmănești, nu sunt de natură a modifica limitele teritoriale a unor unități administrativ teritoriale, respectiv a două județe.

Mențiunile din cartea funciară nu fac dovada dreptului de proprietate și înscrierea în cartea funciară nu este un izvor al dobândirii dreptului de proprietate asupra unui bun.

Dreptul de proprietate asupra bunului în cauză nu se poate dobândi printr-o hotărâre a consiliului local, respectiv potrivit Hotărârii nr.29 din 29.03.2019 a Consiliului local Dărmănești, prin care s-a hotărât trecerea terenului în domeniul public al orașului, iar ulterior, pe baza acestei hotărâri atacate s-a înscris în cartea funciară nr.65679 UAT Dărmănești proprietatea – Cimitirul Internațional al Eroilor – Valea Uzului - ca domeniu public.

În aceste condiții, în prezent pentru imobilul în cauză există două cărți funciare deschise, acest imobil fiind deja înscris în CF nr.3 Sânmartin, Partea II, nr.top.33,33a/1,33a/2 etc.

Prin urmare, autorizația de construire nr.69/17.12.2018 emisă de către Primarul Orașului Dărmănești pentru realizarea unor lucrări de construcții s-a emis pentru un teren care nu aparține UAT Orașului Dărmănești.

În aceste condiții autorizația de construire a fost emisă cu depășirea competențelor în materia emiterii acestor autorizații de către autoritatea publică locală, fiind emisă autorizația pentru un imobil-teren aparținând unei alte unități administrativ teritoriale decât cea emitentă a actului.

II.

Totodată, s-a constatat de către Inspectoratul Regional în Construcții Nord-Este că în documentația arhivată nu există extrasul de carte funciară de informare actualizat.

Se încalcă prevederile art.7 alin 1 lit.b din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construire, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit acestei prevederi legale, autorizația de construire se emite pentru executarea lucrărilor, în cel mult 30 de zile de la data depunerii documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, care cuprinde, în copie următoarele documente: lit.b) dovada, în copie legalizată, a titlului asupra imobilului, teren și/sau construcții și, după caz, extrasul de plan cadastral actualizat la zi și **extrasul de carte funciară de informare actualizat la zi**, în cazul în care legea nu dispune altfel.

Inspectoratul de Stat în construcții a precizat că s-a prezentat de către reprezentanții autorității administrației publice locale Extrasul de Carte Funciară pentru informare nr.65679 emis de BCPI Moinești, ca urmare a cererii nr.7251 din 17.04.2019, dată ulterioară emiterii Autorizației de construire nr.69/17.12.2018, pentru un teren cu nr.cadastral 65679 în suprafață de 7979 mp. Se precizează în actul de informare mai sus arătat, la Cap.B Partea II Proprietari și acte, înscrieri privitoare la dreptul de proprietate și alte drepturi reale, că întabularea dreptului de proprietate s-a realizat conform Hotărârii nr.29/29.03.2019 emisă de Consiliul local Dărmănești.

Astfel, apreciem că autorizația de construire a fost emisă în mod nelegal.

Astfel, cum am arătat mai sus, dreptul de proprietate asupra terenului- cimitir, nu aparține orașului Dărmănești, jud. Bacău ci com. Sînmartin, jud. Harghita.

Terenul în cauză este înscris în Cartea Funciară nr.3 Sânmartin, Partea II, nr.top.33,33a/1,33a/2 existând mențiuni cu privire la dreptul de proprietate, începând cu anul 1906, deoarece delimitarea între cele două județe reprezintă și limita de hotar veche care exista anterior între România și Imperiul Austro-Ungar.

Nu s-a depus cartea funciară actualizată la documentația aferentă emiterii autorizației de construire, deoarece imobilul a fost înscris în cartea funciară, ulterior emiterii autorizației de construire, pe baza hotărârii Consiliului local nr.29/29.03.2019 în mod nelegal.

Prin urmare, din documentația ce stă la baza emiterii autorizației de construire lipsește extrasul de carte funciară de informare actualizat.

III.

Apoi, nu a fost solicitat prin certificatul de urbanism nr.136/13.11.2018, care a stat la baza emiterii Autorizației de construire nr.69/17.12.2018, avizul privind concepția artistică a monumentului de for public, Ministerul Culturii și Identității Naționale.

Se încalcă prevederile art.6 alin 1 lit.c) și art.7 alin 1 lit.d) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construire, republicată, cu modificările și completările ulterioare coroborat cu prevederile art.2 alin 1 și art.5 din legea monumentelor de for public nr.120/2006.

Certificatul de urbanism este actul de informare prin care autoritățile stabilesc lista cuprinzând avizele/acordurile necesare în vederea autorizării.

Autorizația de construire se emite pentru executarea lucrărilor de bază și a celor aferente organizării lucrărilor, în cel mult 30 de zile de la data depunerii documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, care cuprinde, în copie inclusiv documentația tehnică -DT pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții.

Potrivit art.2 alin1 din Legea 120/2006, monumentele de for public sunt bunuri imobile, lucrări de artă plastică, artă monumentală, construcții sau amenajări neutilitare, având caracter decorativ, comemorativ și de semnal, amplasate în spații publice, într-o zonă de protecție, pe terenuri aflate în domeniul public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale.

În temeiul art. 5 din aceeași lege, amplasarea monumentelor de for public se va realiza cu respectarea tuturor prevederilor legale în vigoare privind urbanismul și autorizarea executării lucrărilor de construcții, precum și cu avizul privind concepția artistică a monumentului de for public, emis de Ministerul Culturii și Cultelor sau, după caz, de serviciile deconcentrate ale acestuia, în baza analizei realizate de Comisia Națională pentru Monumentele de For Public, respectiv de comisiile zonale pentru monumentele de for public.

Astfel, lipsește din dosarul întocmit în vederea eliberării autorizației de construire avizul avizul privind concepția artistică a monumentului de for public, Ministerul Culturii și Identității Naționale, aviz al cărui obținere era obligatorie în prezenta cauză.

IV.

În documentația tehnică care a stat la baza emiterii actului de autoritate în discuție nu există anexat un plan de situație vizat de oficiul de cadastru și publicitate imobiliară teritorial. Se încalcă astfel prevederile din Legea nr.50/1991 Capitolul A. Documentația tehnică pentru autorizarea executării lucrărilor de construire – DTAC, Anexa nr.1 la Subcapitolul II Piese desenate punctul 1.2 privind amplasarea obiectivelor instituției.

V.

Pentru eliberarea autorizației de construire, pe lângă condițiile impuse de Legea nr.50/1991 **trebuiau respectate exigențele art.14 alin 1 și a art.16 din Legea nr.379/2003, care prevăd necesitatea avizului conform eliberat de Oficiul Național pentru Cultul Eroilor** atât pentru realizarea, cât și pentru modificarea sau strămutarea mormintelor sau a operelor comemorative de război, iar în cazul mormintelor străine aceste acțiuni se fac cu aprobarea Guvernului, sub supravegherea Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, în conformitate cu tratatele internaționale la care România este parte, iar în lipsa acestora, prin hotărâre a Guvernului, după ce a fost înștiințat statul interesat și s-au stabilit pe cale diplomatică detaliile unor asemenea intervenții. În prezenta situație, aceste cerințe nu au fost respectate.

Astfel, potrivit art.14 alin1:**Operele comemorative de război se realizează cu respectarea legislației în domeniul autorizării construcțiilor și cu avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor.**

Potrivit alin 3 al aceluiași articol, înființarea și protejarea mormintelor și a operelor comemorative de război românești de către Oficiul Național pentru Cultul Eroilor pe teritoriul altor state se fac în conformitate cu prevederile acordurilor internaționale bilaterale în domeniul comemorativ, precum și ale protocoalelor încheiate în baza acestor acorduri.

Art.16 prevede că modificarea suprafețelor pe care sunt amplasate, strămutarea sau reamenajarea mormintelor de război străine, precum și orice intervenție asupra operelor comemorative de război străine aflate pe teritoriul României **se fac numai cu aprobarea Guvernului și sub supravegherea Oficiului Național pentru Cultul Eroilor**, în conformitate cu tratatele internaționale, iar în lipsa acestora, prin hotărâre a Guvernului, după ce a fost înștiințat statul interesat și s-au stabilit pe cale diplomatică detaliile unor asemenea intervenții.

Aceste cerințe nu au fost respectate la emiterea autorizației de construire nr.69/17.12.2018 de către Primarul Orașului Dărmănești.

VI.

Nu în ultimul rând, autorizația de construire încalcă și prevederile art.130 ale Convenției de la Geneva din 12 august 1949, dar și a Acordului din 06 martie 2008, încheiat între Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare privind regimul juridic al mormintelor ungare de război din România și al mormintelor române de război din Republica Ungară, prin care părțile au convenit protejarea reciprocă a mormintelor și a operelor

comemorative de război amplasate atât pe teritoriul României, cât și pe teritoriul Republicii Ungare.

Prin urmare autorizația de construire a fost emisă cu încălcarea mai multor dispoziții legale, motiv pentru care vă solicităm respectuos anularea acesteia în temeiul dispozițiilor art.12 din Legea nr.50/1991.

Împotriva actului administrativ am formulat plângere prealabilă la data de 17.05.2019.

Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente, pentru anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată. Interesul legitim poate fi atât privat, cât și public.

Este îndreptățită să introducă plângere prealabilă și persoana vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim, printr-un act administrativ cu caracter individual, adresat altui subiect de drept.

Vătămarea subscrisei comuna Sânmartin constă în faptul că autorizația de construire a fost emisă pentru un teren ce aparține domeniului public al comunei.

Subscrisa asociație, avem printre scopuri protecția drepturilor minorității etnice maghiare respectiv asigurarea respectării drepturilor tuturor persoanelor, inclusiv a celor care aparțin minorității etnice. Raportat la aceste scopuri, apreciem că interesul nostru de acțiune în prezenta cauză este justificată.

Potrivit art.7 din Legea 554/2004, plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, se va introduce în termen de 30 de zile din momentul în care persoana vătămată a luat cunoștință, pe orice cale, de conținutul actului. Pentru motive temeinice, plângerea prealabilă se poate formula și peste termenul de 30 de zile, dar nu mai târziu de 6 luni de la data la care a luat cunoștință, pe orice cale, de conținutul acestuia. Termenul de 6 luni prevăzut în prezentul alineat, precum și cel prevăzut la alin. (1) sunt termene de prescripție.

Plângerea prealabilă a fost formulată la această dată, raportat la faptul că am luat cunoștință de existența acestei autorizații abia la momentul la care am observat că se efectuează lucrări în cimitirul din Valea Uzului (aprilie 2019) și după ce am purtat o corespondență în acest sens cu Primarul Orașului Dărmănești.

Totodată, menționăm faptul că nu am avut posibilitatea obiectivă de a cunoaște autorizația de construire și conținutul acesteia anterior, deoarece acesta nu este publicată pe pagina proprie de internet a autorității administrației publice emitente.

Solicităm judecarea cauzei chiar și în lipsa noastră sau al avocatului nostru de la dezbateri.

În drept: Legea 50/1991, Legea 379/2003, Legea 554/2004.

În probațiune:

- înscrisurile depuse la dosar.
- Să obligați pârâții să depună la dosarul cauzei toate actele care au stat la baza emiterii autorizației de construire nr.69 din 17.12.2018 emisă de Primarul Orașului Dărmănești.
- Să emiteți o adresă către Inspectoratul Regional în Construcții -IRC Nord-Est, pentru a depune la dosarul cauzei rezultatul verificărilor privind legalitatea emiterii autorizației de construire, procesele verbale de control întocmite, sesizarea Instituției Prefectului Județului Bacău.
- Expertiză tehnică topografică, având teza probatorie stabilirea limitei de hotar între orașul Dărmănești din jud. Bacău și com. Sânmartin din jud. Harghita inclusiv idenitificarea Cimitirul Internațional Valea Uzului și indicarea de către expert pe raza cărei unități administrativ teritoriale se află acesta.
- Orice alte probe ale căror necesitate de administrare rezultă din dezbateri.

Anexăm: împuternicire avocațială, autorizația de construire și certificat de urbanism, extras carte funciară, extras pagina de internet Primăria Dărmănești, plângere prealabilă, adresa Inspectoratului Regional în Construcții Nord-Est către președintelui Consiliului Județean Harghita.

Cu stimă,

1. Comuna Sânmartin, prin primar Gergely András; și

Asiame

prin avocat